

*Старухин Кирилл Андреевич,
магистрант 3 курса,
Институт государственной службы и управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия*

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Работа посвящена анализу ключевых вопросов организационно-правового регулирования транспортной отрасли России. Исследуется действующая система нормативных актов, регулирующих работу различных видов транспорта, а также рассматривается структура органов государственного управления в данной сфере. Автор выделяет основные недостатки правового регулирования и предлагает пути совершенствования законодательства с учетом цифровой трансформации экономики.*

***Ключевые слова:** транспортное право, транспортная система, государственное управление, правовое регулирование, транспортная безопасность, инфраструктура.*

*Starukhin Kirill Andreevich,
3rd year master's student
Institute of Public Administration and Management of the Russian
Presidential Academy of National Economy and Public Administration under
the President of the Russian Federation Moscow, Russia*

ORGANIZATIONAL AND LEGAL REGULATION OF THE TRANSPORT SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: *The paper focuses on the principal issues of organizational and legal regulation of the transport sector in Russia. The current legal framework governing different modes of transport is examined, along with the system of public administration bodies in this field. The main shortcomings of legal regulation are identified, and ways to improve legislation are proposed, taking into account the digital transformation of the economy.*

Keywords: *transport law, transport system, public administration, legal regulation, transport safety, infrastructure.*

ВВЕДЕНИЕ

Транспорт является одной из опор российской экономики: он обеспечивает устойчивость хозяйственных связей, функционирование внутреннего рынка и участие страны в мировой торговле. Географические особенности России требуют построения эффективной системы правового и организационного управления транспортом. Тема актуальна в связи с необходимостью модернизации законодательства на фоне цифровизации и роста транспортных потоков.

1. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Под транспортной системой РФ понимается совокупность взаимосвязанных элементов: виды транспорта, инфраструктура и субъекты транспортной деятельности. К ключевым видам относятся железнодорожный, автомобильный, воздушный, морской, внутренний водный и трубопроводный транспорт – каждый из них выполняет свои функции в обеспечении пассажирских и грузовых перевозок. Работа транспортной системы направлена на поддержание территориальной связности, развитие экономики и удовлетворение потребностей общества в перемещении. Эффективность возможна лишь при четко выстроенном правовом регулировании.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правовая база в сфере транспорта многоуровневая. Она включает конституционные положения, федеральные законы и подзаконные акты. Конституция Российской Федерации закрепляет основы транспортной политики: свободу перемещения, единство экономического пространства и разграничение полномочий между уровнями власти. Федеральные законы устанавливают основные правила, например, Гражданский кодекс регулирует договоры перевозки, а специализированные акты (Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Устав железнодорожного транспорта и др.) определяют особенности управления отдельными видами транспорта. Подзаконные акты, издаваемые правительством и ведомствами, уточняют нормы федеральных законов и регулируют практические вопросы: лицензирование, сертификацию, обеспечение безопасности и т.п.

3. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТОМ

Государственное управление транспортной сферой представляет собой совокупность органов, отвечающих за регулирование, координацию и контроль. Центральная роль принадлежит правительству Российской Федерации, которое формирует основные направления транспортной политики. Реализацию этой политики обеспечивает Министерство транспорта Российской Федерации; оно вырабатывает государственную политику и осуществляет нормативно-правовое регулирование. В его структуру входят федеральные агентства и службы, отвечающие за конкретные виды транспорта и их контроль. Важное значение имеют также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые обеспечивают транспортное обслуживание населения и развитие региональной инфраструктуры. Таким образом, управление транспортом построено на разграничении полномочий между федеральным и региональными уровнями.

4. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

Правовое регулирование в транспортной сфере не является одинаковым для всех видов транспорта. Это объясняется тем, что каждый из них имеет свои технические особенности, экономическое значение и порядок организации работы. Железнодорожный транспорт, как правило, регулируется в основном на федеральном уровне, поскольку он имеет важное стратегическое значение для страны. В данной сфере особенно большое внимание уделяется вопросам безопасности перевозочного процесса, а также содержанию и развитию инфраструктуры. Автомобильный транспорт отличается тем, что в этой области действует большое количество частных перевозчиков и иных участников рынка. По этой причине важную роль играют нормы, связанные с предпринимательской деятельностью, лицензированием, а также соблюдением правил дорожного движения. Воздушный транспорт имеет свою специфику, так как его регулирование осуществляется не только внутренним законодательством государства, но и международными правовыми актами. Это связано с тем, что полеты нередко носят международный характер, а значит, требуется соблюдение единых стандартов, прежде всего в сфере безопасности. Что касается водного транспорта, включая морские и внутренние водные перевозки, то его правовое регулирование основывается на нормах морского и внутреннего водного права. Здесь учитываются особенности эксплуатации водных путей, а также международный характер части перевозок.

5. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТА

Даже при наличии достаточно большой нормативной базы в транспортной сфере остается ряд проблем, которые затрудняют эффективное правовое регулирование. Одной из наиболее заметных можно назвать фрагментарность законодательства. На практике это проявляется в том, что отдельные нормы повторяют друг друга, а в некоторых случаях даже содержат

противоречия. Кроме того, существует проблема разграничения полномочий между различными органами государственной власти, когда полномочия разных органов пересекаются, наладить четкое и эффективное управление транспортной системой бывает довольно сложно. Из-за этого нередко возникают лишние согласования, затягиваются сроки принятия решений и снижается общая оперативность работы.

К этому же добавляется и проблема цифровой трансформации. Законодательство сегодня не до конца приспособлено к активному использованию электронных документов и современных технологических решений. В итоге такие инструменты внедряются медленнее, чем хотелось бы, хотя потребность в них в нынешних условиях очевидна. Что касается перспектив, то здесь транспортное законодательство нужно и дальше дорабатывать — устранять пробелы, убирать противоречия между нормами и делать регулирование более логичным и удобным для применения. Также важно активнее внедрять цифровые технологии в транспортной сфере, поскольку это может серьезно упростить управление и ускорить многие процессы. Еще одна значимая задача — постепенно сближать российское законодательство с международными стандартами, особенно в тех областях, где транспортная деятельность связана с сотрудничеством с другими странами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, можно сказать, что транспортная система России — это основа для нормальной работы экономики и связи между регионами. Правовое регулирование в этой сфере опирается на Конституцию, федеральные законы и подзаконные акты, а управление распределено между федеральными и региональными органами власти. Вместе с тем остается ряд проблем: нормы не всегда согласованы между собой, полномочия органов пересекаются, а законодательство не успевает за цифровизацией. Решение этих вопросов — устранение пробелов, внедрение цифровых технологий и сближение с

международными стандартами — позволит сделать транспортную систему более эффективной и конкурентоспособной.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Гражданский кодекс РФ (часть вторая): федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
3. Воздушный кодекс РФ: федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 12. – Ст. 1383.
4. Кодекс торгового мореплавания РФ: федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2207.
5. О транспортной безопасности: федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 7. – Ст. 837.
6. О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.
7. Бачило И. Л. Транспортное право России: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – 496 с.
8. Егiazаров В. А. Транспортное право: учебник. – М.: Норма, 2021. – 384 с.