

УДК 002.304

*Аникин Р.Э.,  
слушатель,  
2 курс, факультет «Заочного обучения»  
ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»  
Россия, г. Москва*

**РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА САРАНСК ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МЧС РОССИИ ПО  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ  
НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

*Аннотация:* Настоящая статья обусловлена необходимостью повышения уровня гражданской безопасности и готовности населения к различным чрезвычайным ситуациям. Неэффективная подготовка неработающего населения может привести к значительным потерям в случае возникновения угроз безопасности. В условиях современных вызовов, таких как природные катастрофы, техногенные аварии и террористические акты, особенно важно обеспечить информированность и готовность всех слоев населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

*Ключевые слова:* орган власти, подготовка населения, полномочия, эффективность.

*Anikin R.E.,  
student,  
2nd year, Faculty of distance learning  
"Civil Defence Academy Emercom of Russia"  
Russia, Moscow*

# DEVELOPMENT OF PROPOSALS TO THE ADMINISTRATION OF THE SARANSK URBAN DISTRICT FROM THE MAIN DIRECTORATE OF THE RUSSIAN MINISTRY FOR EMERGENCY SITUATIONS (EMERCOM) IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA ON ORGANIZING TRAINING FOR NON WORKING CITIZENS IN CIVIL DEFENCE

*Annotation:* This article is motivated by the need to enhance civil security levels and the preparedness of the population for various emergency situations. Ineffective training of non-working citizens may lead to significant losses in the event of security threats. Given contemporary challenges such as natural disasters, industrial accidents, and terrorist attacks, it is especially important to ensure that all segments of the population are informed and prepared to act in emergency situations.

**Key words:** government agency, public training, authority, effectiveness.

## Введение

В Постановлении Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» в п.4 указаны лица, подлежащие подготовке в том числе и физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуются - неработающее население).<sup>1</sup>

К категории неработающих граждан относятся:

- неработающие пенсионеры;
- неработающие инвалиды (мобильная группа);
- безработные и временно неработающие граждане;
- лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

---

<sup>1</sup>Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=470831&cacheid=1C97279DEC8E35E99E69652A82657C12&mode=spluss&rnd=XEBwRQ#8OPhsSU6n0k9sYn81> – Режим доступа: сеть Интернет. – Текст : электронный (дата обращения: 19.10.2024).

– неработающие иностранные граждане, лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ;

– лица, без определенного места жительства, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию, зарегистрированные в учреждениях социального обслуживания.

На 1 января 2024 года численность населения городского округа Саранск составляет 339 151 человек<sup>2</sup>, из которых свыше 130 тысяч являются неработающими гражданами, что составляет более 38% от общего числа жителей. Таким образом, для более чем трети населения есть необходимость в повышении уровня гражданской обороны.

Данная категория граждан должна проходить следующие формы подготовки:

– посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

– участие в учениях по гражданской обороне;

– чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Эта категория наиболее подверженных риску в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. При этом значительная часть этой группы составляют пенсионеры. Анализ нормативной правовой базы России, регулирующей подготовку населения, показал наличие множества проблем, связанных с недостатками в действующих законодательных актах, устаревшими механизмами подготовки и отсутствием мотивации к обучению среди граждан.

---

<sup>2</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия – URL: [https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXIUFoewruHRWTHkAEMi8WOfHi3tQRmy9ZyCc-z\\_VqUg83P8KEt4-WwImT-dL2U--Cok69v7dIccXsEey8gHmJQR5wE1urTNYm2RSf2gvUE9dE0\\_6j6pGn\\_PcYUqnLjPLeiNJFebYg%3D%3D%3Fsign%3Dg9IKFcAqs\\_Lp1oPGbqFUFhNxJyI1iwUZ4mp89I50r0M%3D&name=Численность%20населения%20по%20МО%20РМ%2001-01-2024.xlsx](https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXIUFoewruHRWTHkAEMi8WOfHi3tQRmy9ZyCc-z_VqUg83P8KEt4-WwImT-dL2U--Cok69v7dIccXsEey8gHmJQR5wE1urTNYm2RSf2gvUE9dE0_6j6pGn_PcYUqnLjPLeiNJFebYg%3D%3D%3Fsign%3Dg9IKFcAqs_Lp1oPGbqFUFhNxJyI1iwUZ4mp89I50r0M%3D&name=Численность%20населения%20по%20МО%20РМ%2001-01-2024.xlsx) – Режим доступа: сеть Интернет. – Текст : электронный (дата обращения: 20.10.2024).

## Основная часть

Руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций планируют и организуют подготовку населения в области гражданской обороны. Создают и оснащают учебно — методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность.

С начала специальной военной операции, гражданской обороны и подготовки населения в области гражданской обороны стало уделяться особое внимание, но также существуют основные проблемы:

- отсутствует четкий механизм по привлечению неработающего населения к учениям (тренировкам) в сфере гражданской обороны;
- не определена периодичность подготовки неработающего населения и их информированность по этой теме;
- не разработан алгоритм привлечения граждан для подготовки;
- отмечается низкий уровень мотивации неработающего населения к получению знаний в данной области;
- применяется формальный подход к учету подготовки неработающего населения;
- отсутствует механизм взаимодействия между региональными органами исполнительной власти, населением и организациями по вопросам организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны.

Участие неработающего населения в обучающих мероприятиях является добровольным, при этом учитываются обязанности граждан Российской

Федерации в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, закрепленные в законодательстве.<sup>34</sup>

Обеспечение безопасности и готовности к действиям в экстренных ситуациях требует особого внимания и принятия соответствующих мер, направленных на защиту этих граждан. Для эффективной подготовки населения в сфере гражданской обороны, учитывая особенности пенсионеров и других уязвимых групп, Администрация городского округа Саранск совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Мордовия должны стремиться к разработке четкого механизма взаимодействия по вопросам безопасности.

Необходимость в определении путей минимизации рисков для неработающих граждан в условиях чрезвычайных ситуаций подразумевает комплексный подход, который учитывает специфические потребности данной категории, что подчеркивает актуальность выбранной темы исследования.

### **Вывод**

Делая вывод предполагается, что разработка и внедрение комплексной программы подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, основанной на анализе потребностей населения и взаимодействии с органами исполнительной власти, улучшит уровень осведомленности и готовности граждан к чрезвычайным ситуациям, что, в свою очередь, снизит потенциальные риски для здоровья и безопасности населения в городском округе Саранск.

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2024): [принят Государственной Думой 11 ноября 1994 года]. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=473189&dst=1000000001&cacheid=C6B5548F1BCA410C5DF987FBFFD12245&mode=splus&rnd=XEBwRQ#1v9csSU4OvzXYIGV4> – Режим доступа: сеть Интернет. – Текст : электронный (дата обращения: 27.10.2024).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданской обороне» : [принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года : одобрен Советом Федерации 28 января 1998 года]. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=1000000001&cacheid=F43C43B702AF13ADE47275D1DA99DACD&mode=splus&rnd=4N3Mjg#0d8taSUgZ1TZWtbU5> – Режим доступа: сеть Интернет. – Текст : электронный (дата обращения: 29.10.2024).

### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ (с изменениями от 08.08.2024 N 232-ФЗ);
2. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2024);
3. Указ Президента РФ от 16.10.2019 N 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»