

Пашнева Виктория Анатольевна,
кандидат юридических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Херсонский технический университет»,
г. Геническ, Российская Федерация
Пилипенко Александр Сергеевич,
студент
2 курс, факультет экономики, управления и права
ФГБОУ ВО «Херсонский технический университет»,
г. Геническ, Российская Федерация

СОСТАВ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется правовая природа и структура государственной собственности в Российской Федерации. Рассматриваются понятие, состав и классификация государственного имущества согласно действующему гражданскому законодательству. Особое внимание уделяется разграничению федеральной собственности и собственности субъектов РФ, а также правовым режимам владения, пользования и распоряжения государственным имуществом. Автором выделяются ключевые виды государственной собственности и их функциональное назначение в экономической и социальной сферах.*

***Ключевые слова:** государственная собственность, федеральная собственность, субъект РФ, казна, управление, унитарные предприятия, оперативное управление, хозяйственное ведение, Гражданский кодекс РФ.*

***Abstract:** The article analyzes the legal nature and structure of state property in the Russian Federation. It examines the concept, composition, and classification of state assets in accordance with the current civil legislation. Particular attention is given to the delimitation of federal property and the property of the constituent*

entities of the Russian Federation, as well as to the legal regimes of ownership, use, and disposal of state property. The author identifies the key types of state property and their functional roles in the economic and social spheres.

Keywords: *state property, federal property, constituent entity of the Russian Federation (subject of the RF), treasury, management, unitary enterprises, operational management, the Civil Code of the Russian Federation.*

Государственная собственность является фундаментальным институтом гражданского права и важнейшим элементом экономической системы Российской Федерации. Она выступает материальной основой для реализации публичных функций государства, обеспечения национальной безопасности, экономического суверенитета и социальной стабильности. В условиях современной рыночной экономики роль государственной собственности трансформируется, однако её значение как инструмента стратегического управления и регулирования остаётся неоспоримым.

Правовой режим государственной собственности в России определяется Конституцией РФ и, в первую очередь, Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ). Согласно статье 214 ГК РФ, государственная собственность подразделяется на два самостоятельных уровня: федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации. Данная классификация имеет не только теоретическое, но и огромное практическое значение, так как определяет порядок управления имуществом, финансирования государственных органов и учреждений, а также разграничивает полномочия между федеральным центром и регионами.

Целью настоящей статьи является комплексный анализ состава и видов государственной собственности в РФ на основе действующего законодательства и правоприменительной практики.

Понятие государственной собственности раскрывается в статье 214 ГК РФ. Под ней понимается имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), а также имущество,

принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации — республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации) [5].

Важно подчеркнуть юридическую самостоятельность муниципальной собственности. Несмотря на то, что она также носит публичный характер и служит общественным интересам, с 1993 года она не является разновидностью государственной собственности. Это распространённая ошибка: имущество города или района юридически отделено от государственного имущества, даже если используется для схожих целей (например, школы или больницы) [1].

Ключевым принципом правового режима государственной собственности является презумпция принадлежности государству природных ресурсов. В соответствии с законодательством, земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. Это исключает существование «ничейных» ресурсов и обеспечивает их рациональное использование в интересах всего общества [2].

От имени Российской Федерации и субъектов РФ права собственника осуществляют уполномоченные органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной законом.

Законодательство выделяет две основные категории государственного имущества по способу его использования:

1. Имущество казны. Это та часть государственного имущества, которая не закреплена за конкретными предприятиями или учреждениями. К казне относятся средства соответствующего бюджета (федерального или регионального), а также иное государственное имущество, не закреплённое за государственными предприятиями и учреждениями. Именно казна обеспечивает финансовую устойчивость государства и позволяет ему отвечать по своим обязательствам [1].

2. Имущество, закреплённое за унитарными предприятиями и учреждениями. Такое имущество передаётся государственным организациям на праве хозяйственного ведения (для унитарных предприятий) или оперативного управления (для учреждений). Эти права ограничивают свободу распоряжения имуществом по сравнению с правом собственности: организация может владеть и пользоваться им для выполнения своих уставных задач, но распоряжается им лишь в пределах, установленных законом и собственником [3].

Защита стабильности работы таких организаций обеспечивается тем, что закреплённое за ними имущество не может быть изъято или обращено во взыскание по долгам самого государства без законных оснований.

Как уже отмечалось, государственная собственность в РФ имеет двухуровневую структуру.

Федеральная собственность — это имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации в целом. Она охватывает объекты общенационального значения, без которых невозможно существование государства как единого целого. К федеральной собственности относятся:

1. Объекты, составляющие основу национального богатства: недра (полезные ископаемые), особо охраняемые природные территории (заповедники), объекты исторического и культурного наследия федерального значения.

2. Имущество, необходимое для функционирования федеральных органов власти: здания министерств, судов, правительственных комплексов.

3. Объекты оборонного значения: вооружение, военная техника, предприятия оборонно-промышленного комплекса.

4. Имущество отраслей общенациональной инфраструктуры: федеральные автомобильные дороги общего пользования, объекты железнодорожного транспорта общего пользования, системы связи стратегического назначения [5].

Разграничение федеральной собственности осуществляется на основании специальных нормативных актов. До принятия единого закона о разграничении продолжает действовать Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 [4].

Собственность субъектов РФ принадлежит регионам (республикам, краям и т.д.) и служит для решения задач регионального уровня. Состав этой собственности включает:

- Региональные бюджеты и имущество органов государственной власти субъекта РФ.
- Государственные учреждения регионального подчинения (школы, колледжи, больницы).
- Региональные банки и предприятия.
- Земельные участки и природные ресурсы регионального значения.

Данная форма собственности обеспечивает экономическую самостоятельность регионов и позволяет им эффективно решать вопросы местного значения в пределах своей компетенции [1].

Таким образом, государственная собственность в Российской Федерации представляет собой сложную систему имущественных отношений, обеспечивающую материальную базу для реализации государственных функций. Её двухуровневая структура (федеральная собственность и собственность субъектов РФ) позволяет сбалансировать интересы центра и регионов.

Ключевым критерием классификации государственного имущества является его правовой режим: оно либо составляет казну государства (свободное распоряжение), либо закрепляется за государственными организациями на ограниченных вещных правах (хозяйственное ведение или оперативное управление). Понимание этих различий имеет критическое значение для правоприменительной практики в сфере управления государственным имуществом.

Дальнейшее совершенствование законодательства о государственной собственности должно быть направлено на повышение эффективности управления этим имуществом и прозрачности процедур его приватизации или передачи в пользование частным инвесторам.

Использованные источники:

1. Государственная собственность. Понятие, виды // Assistentus.ru: [сайт]. — URL: <https://assistentus.ru/terminy/gosudarstvennaya-sobstvennost/> (дата обращения: 21 апреля 2026 г.).
2. Формы собственности // Wiki.fenix.help : [сайт]. — URL: <https://wiki.fenix.help/yekonomika/forma-sobstvennosti> (дата обращения: 21 апреля 2026 г.).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.
4. Какие бывают виды собственности: частная, государственная... // ZakonRF.info: [сайт]. — URL: <https://www.zakonrf.info/articles/vidy-sobstvennosti/> (дата обращения: 21 апреля 2026 г.).
5. Многообразие форм собственности как необходимое условие функционирования рыночной экономики. // Urveda.ru: [сайт]. — URL: <https://urveda.ru/kurovaya/mnogoobrazie-form-sobstvennosti/> (дата обращения: 21 апреля 2026 г.).